



ДУМА НЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 28 февраля 2023 г. №227

Об отчете о деятельности Контрольно-
счетной комиссии Нейского
муниципального округа за 2022 год

Заслушав отчет председателя Контрольно-счетной комиссии Нейского муниципального округа Мальцевой О.Д. о деятельности Контрольно-счетной комиссии Нейского муниципального округа за 2022 год Дума Нейского муниципального округа

РЕШИЛА:

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Нейского муниципального округа за 2022 год (прилагается).

2. Председателю Контрольно-счетной комиссии Нейского муниципального округа (Мальцевой О.Д.) активизировать работу по выявлению нарушений в бюджетной сфере, усилить контроль за законностью и эффективностью распоряжения муниципальным имуществом. О фактах нецелевого использования бюджетных средств и наличия оснований незаконного или неэффективного распоряжения муниципальным имуществом направлять материалы в правоохранительные органы.

3. Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Нейского муниципального округа за 2022 год опубликовать в периодическом печатном издании “Нейский вестник” и разместить на официальном сайте администрации Нейского муниципального округа Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Глава
Нейского муниципального округа
Костромской области

С.В. Иванов

Председатель Думы
Нейского муниципального округа
Костромской области

Г.К. Усова

УТВЕРЖДЕН
решением Думы Нейского
муниципального округа
от 28 февраля 2023 года №227

**Отчёт о деятельности
Контрольно-счетной комиссии Нейского муниципального округа
Костромской области
за 2022 год**

Содержание

Раздел 1. Вводные положения	2
Раздел 2. Экспертно-аналитическая деятельность	4
Раздел 3. Контрольная деятельность.....	5
Раздел 4. Взаимодействие с другими контролирующими органами	9
Раздел 5. Информационная деятельность	10
Раздел 6. Обеспечение деятельности.....	10
Раздел 7. Заключение	10

Раздел 1. Вводные положения

В 2021 году Федеральным законом № 255-ФЗ от 01.07.2021 внесены поправки в Федеральный закон № 6-ФЗ от 07.02.2011 "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), который регулирует деятельность Контрольно – счетных органов. Большая часть нововведений касается непосредственно структуры контрольно-счетных органов, статуса, прав и полномочий сотрудников контрольных органов, в основном муниципальных образований, частично субъектов РФ. В связи с этим, решением Думы Нейского муниципального округа от 15.12.2021г. № 97 создан контрольно-счетный орган Нейского муниципального округа – Контрольно-счетная комиссия Нейского муниципального округа Костромской области (далее также – Контрольно-счётная комиссия, КСК) с правами юридического лица.

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной комиссии за 2022 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ и направляется в Думу Нейского муниципального округа Костромской области (далее также соответственно – Дума, Нейский муниципальный округ) в соответствии с пунктом 8 статьи 15 Положения о КСК, утверждённого решением Думы от 26.05.2022г. № 167 (с последующими изменениями и дополнениями). Отчёт является одной из форм реализации принципа гласности, на котором основывается деятельность КСК и содержит информацию об основных итогах и особенностях деятельности, результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, о выполнении представлений и предложений КСК, об организационно-методической работе, информационной деятельности и основные выводы, предложения и рекомендации по результатам деятельности КСК.

Основные задачи КСК в отчётном периоде заключались, прежде всего, в определении эффективности и целесообразности расходования средств бюджета Нейского муниципального округа (далее также — местный бюджет, бюджет), соблюдении установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов бюджета, отчётов об их исполнении.

КСК осуществляла свою деятельность в 2022 году в соответствии с планом работы внешнего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, утверждённым распоряжением КСК от 12.01.2022г. №3. Из 22 запланированного мероприятий финансового контроля проведено 22, в том числе 15 экспертно-аналитических и 7 контрольных мероприятий. По результатам контрольных мероприятий в соответствии со ст.9 Положения о КСК подготовлены и направлены заключения, акты и отчеты.

В течение 2022 года КСК в лице председателя КСК принимала участие в заседаниях Думы. В целях решения внутренних вопросов организации деятельности КСК и в соответствии с Федеральным законом №6-ФЗ КСК разработано и утверждено 6 стандартов внешнего финансового контроля.

В 2022 году КСК работала с бюджетом округа 2021, 2022, 2023-2025 годов, а именно:

- осуществляла экспертно-аналитическую деятельности, в том числе проведение финансово - экономической экспертизы нормативных актов, способных повлечь неправомерное и не эффективное использование бюджетных средств, муниципального имущества Нейского муниципального округа;

- проведение оперативного контроля за исполнением местного бюджета;

- проведении аудита эффективности осуществления закупок для муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального Закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

На стадии предварительного контроля осуществлялась экспертиза проектов местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы в первом и во втором чтениях.

На стадии оперативного контроля проводились контрольные мероприятия и анализ хода исполнения бюджета за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2022 года.

На стадии последующего контроля была проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2021 год.

Результаты проведенных КСК мероприятий доводились до сведения Думы, а также исполнительных органов власти Нейского муниципального округа.

Основные показатели, характеризующие работу КСК, приведены в таблице.

№ п/п	Показатели	2022 год
I. Правовой статус КСК, численность и профессиональная подготовка сотрудников		
1.1	Численность сотрудников по штатному расписанию	1
1.2	Фактическая численность сотрудников КСК	1
1.3	Численность сотрудников имеющих высшее профессиональное образование	1
1.4	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации.	1
II. Контрольная деятельность		
2	Количество выполненных проверок:	7
	в том числе:	
	-проверка отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;	4
	- проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Нейского	1

	муниципального округа; - процесс использования средств местного бюджета, направленных в 2022 году на осуществление закупок в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок;	1
	- проверка использования средств местного бюджета, направленных на исполнение муниципальных программ.	1
	Объём средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий (тыс. руб.)	26654,3
III. Экспертно – аналитическая деятельность		
3	Экспертные заключения всего, в том числе:	15
	по проектам бюджета на 2023 год	2
	по ежеквартальным отчетам по текущему исполнению бюджета за 2022 год	3
	подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления	10

Результаты проведенной контрольной и экспертно-аналитической работы свидетельствуют о выполнении всех мероприятий, предусмотренных планом работы КСК на 2022 год.

Раздел 2. Контрольная деятельность

КСК осуществляла контрольную деятельность в соответствии с Планом КСК на 2022 год, Регламентом КСК, Стандартом СГА 101 «Общие правила проведения контрольных мероприятий», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля КСК «Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год».

В отчётном периоде проведены следующие мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия
1	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального района город Нея и Нейский район за 2021 год.
2	Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом Нейского муниципального округа в 2021 году.
3	Проведение анализа и подготовка аналитических справок об исполнении бюджета Нейского муниципального округа за 1, 2 и 3 кварталы 2022 года и их предоставление в Думу.
4	Проверка законности и результативности использования средств бюджета Нейского муниципального округа на эксплуатацию сети дорог Нейского муниципального округа за текущий период 2022 года
5	Проверка соблюдения требований Федерального Закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» при осуществлении закупочной деятельности (аудит закупок в соответствии со ст.98 44-ФЗ) муниципальным казенным учреждением «Единая дежурно – диспетчерская служба Нейского муниципального округа Костромской области» за текущий период 2022 года.
--

По итогам проверки бюджетной отчетности за 2021 год достоверность подтверждена. В целом, в течение года на должном уровне реализовались все стадии бюджетного процесса, представленные проекты решений о бюджете соответствовали требованиям Бюджетного кодекса РФ, Бюджетного послания Президента РФ, нормативам, установленным Министерством Финансов, требования федерального закона № 131-ФЗ, а также целям социального и экономического развития Нейского муниципального округа. В целом бюджет исполнялся с превышением расходов над доходами в соответствии с утвержденными планируемыми показателями.

В результате проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом Нейского муниципального округа за 2021 год установлено:

- На 1 сентября 2022 года, согласно данному реестру муниципального имущества Нейского муниципального округа, стоимость имущества составляла 1 128 921,8 тыс. рублей, в том числе:

Недвижимое имущество :

- балансовая стоимость жилых помещений 142 393,0 тыс.рублей (727шт.);
- балансовая стоимость зданий, сооружений 234 920,4 тыс.рублей(254 шт.);
- кадастровая стоимость земельных участков 91262,8 тыс.рублей(124 шт.);
- балансовая стоимость автомобильных дорог 547 804,2 тыс.рублей(349 объектов).

Движимое имущество 112 536,43 тыс. рублей:

- балансовая стоимость транспорта 40 объектов 18 219,7 тыс. рублей;
- балансовая стоимость оборудования и прочего движимого имущества 94 316,7 тыс. рублей (3033шт.)

В оперативном управлении находится 79 единиц движимого имущества и 2180 единиц недвижимого имущества. По результатам проверки сделан вывод о том, что все переданные в оперативное управление объекты недвижимого имущества, проверенные Контрольно-счетной комиссией, используются по назначению.

Общий доход по использованию имущества при плане 9 951,2 тыс. рублей выполнен на 4 757,2 тыс. рублей или на 47,8 %. По состоянию на 01.09.2022 года задолженность по арендной плате за использование муниципального имущества составляла 757,9 тыс. руб., задолженность по аренде земли составляла 11 805,4 тыс. руб..

Фактов сдачи помещений в аренду хозяйствующим субъектам без возмещения ими расходов по аренде не установлено, договора аренды оформляются в соответствии с Федеральным законом №135 от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", Положением «О порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом

Нейского муниципального округа Костромской области», утвержденным решением Думы Нейского муниципального округа от 21.12.2021г № 107.

При проверке действующих договоров на аренду нежилых помещений на предмет применения федеральных законов и полноты отражения в договорах объемов используемых площадей отклонений не выявлено. По результатам проверки сделан вывод, что все переданные в оперативное управление объекты недвижимого имущества, проверенные КСК, используются по назначению.

Инвентаризация муниципального имущества казны Нейского муниципального округа в 2022 году не проводилась, что привело к искажению учета и отчетности. Порядок проведения инвентаризации имущества казны Нейского муниципального округа не разработан.

Выявлены недостатки при ведении реестра имущества Нейского муниципального округа по следующим позициям:

- нет сведений о кадастровой стоимости недвижимого муниципального имущества;
- не указывается сумма амортизации объектов;
- не всегда указываются реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество. При ведении реестра не предусмотрен автоматизированный контроль за ведением базы данных, что не обеспечивает достоверность сведений реестра.

При проверке соответствия данных бухгалтерского учета с данными Реестра муниципального имущества установлены следующие нарушения:

-Разница данных реестра и данных бухгалтерского учета по сч. 108.55.000 в количестве 65 земельных участков на сумму 15 345,8 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 131 ГК РФ, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", статьи 1 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, в реестр муниципального имущества Нейского муниципального округа включены объекты без подтверждения права собственности на сумму 23 448,1 тыс. рублей.

Управлению по работе с муниципальной собственностью администрации Нейского муниципального округа предложено:

-Вести реестр муниципального имущества в соответствии с требованиями Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424.

- разработать порядок проведения инвентаризации имущества казны в соответствии с законодательством, внести в связи с этим изменения в учетную политику Управления по работе с муниципальным имуществом Нейского муниципального округа;

- провести полную инвентаризацию муниципального имущества, сформировать полноценную учетную базу, содержащую физические характеристики имущества, для отражения в учете и ведения Реестра муниципального имущества Нейского муниципального округа;

- привести данные бухгалтерского учета в соответствие с данными реестра муниципальной собственности;
- усилить работу по взысканию недоимки и сокращению задолженности по аренде земли и арендной плате за муниципальное имущество.

В ходе проверки в МКУ «Единая дежурно –диспетчерская служба Нейского муниципального округа Костромской области» (далее также - МКУ «ЕДДС») за период с 01.01.2022 года по 31.10.2022 года на предмет закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, нарушений законодательства о контрактной системе законности расходов на закупки, в разрезе этапов закупочной деятельности, не выявлено. Фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных договорами, не установлено. В утвержденных планах-графиках закупок нарушений не установлено. Фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не установлено. Учреждение осуществляло все закупки, направленные на обеспечение нужд, необходимых для выполнения установленных функций и полномочий, для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных Уставом МКУ «ЕДДС». Закупки, не относящиеся к деятельности МКУ «ЕДДС» не осуществлялись. Поставленные товары, результаты оказанных услуг использованы по целевому назначению.

По итогам проведения плановой проверки законности и результативности использования средств бюджета Нейского муниципального округа на эксплуатацию сети дорог Нейского муниципального округа за текущий период 2022 года сделаны следующие выводы:

-в нарушение пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре» и статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» 273 автомобильные дороги не имеют кадастровых паспортов и свидетельств о государственной регистрации права;

- в нарушение положений статьи 10 Федерального закона № 257-ФЗ, не представлена к проверке выписка из Единого государственного реестра автомобильных дорог, являющегося федеральным информационным ресурсом и содержащим сведения об автомобильных дорогах, подтверждающим соответствие данных об автомобильных дорогах, приведенных в Перечне автомобильных дорог, данным Единого государственного реестра автомобильных дорог;

- в нарушение статьи 13.1 Федерального закона № 257-ФЗ, в проверяемом периоде на территории Нейского муниципального округа отсутствует осуществление муниципального контроля в области использования автомобильных дорог местного значения;

-согласно перечню автомобильных дорог, утвержденному постановлением администрации Нейского муниципального округа от 30.12.2021г. № 92-а, общая протяженность дорог составляет 522,3 км. Вместе с тем, по данным отчета 3-ДГ (МО), представляемого администрацией округа в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Костромской области на 01.01.2022г.,

общая протяжённость вышеуказанных автомобильных дорог, составляет 399,1км. Искажения, допущенные при расчете протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, существенным образом могут повлиять на поступление доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла;

-не в полной мере исполнены требования ч.2 ст. 9 №44-ФЗ, т. к. руководитель контрактной службы не прошел курс обучения в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации;

-Управлением ЖКХ за 9 месяцев 2022 года заключено договоров по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ на сумму 4 621,5 тыс. рублей, таким образом превышен годовой лимит закупок с единственным поставщиком, что влечен наложение административного штрафа на должностных лиц, поскольку при осуществлении закупки у единственного контрагента с превышением наибольшего предельного значения годового объема закупок, определяемого п.4 ч.1ст.93 Закона №44-ФЗ, имеет место выбора заказчиком ненадлежащего способа определения поставщика. При таких обстоятельствах контракт должен заключаться по результатам одной из конкурентных процедур;

-имеет место нарушения исполнения договоров в части оплаты, на 01.10.2022г. имелась кредиторская задолженность в сумме 9 128,1 тыс. рублей.

Управлению ЖКХ предложено:

- разработать план мероприятий по оформлению кадастровых паспортов автомобильных дорог и получению свидетельств о государственной регистрации права на автомобильные дороги;
- разрабатывать планы контрольных мероприятий по использованию и содержанию автомобильных дорог;
- провести мероприятия по осуществлению муниципального контроля в области использования автомобильных дорог местного значения;
- принять меры по погашению кредиторской задолженности;
- контрактному управляющему администрации Нейского муниципального округа пройти обучение в целях выполнения требований Федерального Закона № 44-ФЗ, повысить контроль за исполнением муниципальных контрактов в части исполнения обязательств.

Раздел 3. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2022 году в соответствии со статьёй 8 Положения о КСК, Планом работы КСК на 2022г., Стандартами внешнего муниципального финансового контроля СГА 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий» проведены экспертно-аналитических мероприятия:

№п/п	Наименование
1	Экспертиза и подготовка заключения на проект решения Думы «О бюджете Нейского муниципального округа Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в первом чтении.
2	Экспертиза и подготовка заключения на проект решения Думы «О бюджете Нейского муниципального округа Костромской

	области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» во втором чтении.
3	Заключение на проекты решений Думы «О внесении изменений в решение Думы «О бюджете Нейского муниципального округа Костромской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»».

При проверке проектов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов выявлено, что:

- присутствует методика планирования бюджетных ассигнований; расходные обязательства бюджета приведены в соответствие с прогнозируемым поступлением доходов и отражают действительную потребность в средствах на полное выполнение возложенных полномочий;
- Положение о бюджетном процессе в Нейском муниципальном округе соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Нарушений по применению кодов бюджетной классификации в ходе экспертно-аналитических мероприятий не выявлено.

Раздел 4. Взаимодействие с правоохранительными и другими контролирующими органами.

В 2022 году КСК осуществлялось взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Костромской области (далее – КСП) посредством участия председателя КСК в мероприятиях, проводимых КСП для членов Совета контрольно-счетных органов Костромской области (далее – Совет КСО).

В соответствии с Положением о Совете КСО деятельность этого совещательного органа направлена на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической работы, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля в рамках организации взаимодействия между КСП и контрольно-счетными органами муниципальных образований Костромской области.

Председатель КСК в 2022 году принимал участие:

- в собрании Совета КСО, посвященном совершенствованию деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, посредством сети интернет.

В рамках взаимодействия с Советом КСО, Контрольно-счетной комиссией направлены в адрес председателя КСП сведения о деятельности КСК за отчетный 2021 год.

Заключено соглашение от 21 июня 2022г. с Управлением Федерального казначейства по Костромской области об информационном взаимодействии

Раздел 5. Информационная деятельность

КСК в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности вела работу по размещению на интернет-сайте администрации Нейского муниципального округа Костромской области (<https://neya.kostroma.gov.ru/>) информации о деятельности КСК в 2022 году:

- отчет о деятельности КСК за 2021 год;
- план КСК на 2022 год;

- о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях КСК за 2022 год.

Раздел 6. Обеспечение деятельности КСК

В 2022 году в КСК при штатной численности в 1 единицу работал 1 сотрудник - председатель КСК. Сотрудник имеет высшее экономическое образование.

Автоматизированное рабочее место сотрудника КСК объединено в локальную сеть администрации Нейского муниципального округа.

Финансирование КСК осуществлялось из бюджета Нейского муниципального округа в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных сметой КСК в бюджете Нейского муниципального округа на 2022 год.

Утвержденные бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности КСК в 2022 году исполнены по итогам отчетного периода на 100,0 %.

Количество, состав и технический уровень основных средств КСК соответствуют реальной потребности в них.

Раздел 7. Заключение

В 2022 году КСК обеспечила реализацию задач, предусмотренных планом её работы на 2022 год, и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом РФ, Положением о КСК. Из 22 мероприятий по плану, КСК выполнила 22.

Приоритетным направлением в деятельности КСК на 2023 год остается - эффективность использования бюджетных средств и муниципального имущества.

В 2023 году КСК продолжит работу по совершенствованию внешнего финансового контроля в Нейском муниципальном округе, при этом внимание и усилия КСК будут сконцентрированы на:

- осуществлении экспертно-аналитической деятельности в целях предотвращения нарушений и недостатков, способных повлечь неправомерное и не эффективное использование бюджетных средств, муниципального имущества Нейского муниципальных округа;

- проведении оперативного контроля за исполнением бюджета Нейского муниципальных округа;

- осуществлении последующего контроля использования финансовых ресурсов Нейского муниципальных округа, а также контроля за исполнением уже вынесенных представлений КСК.

Отчеты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСК будут направляться в Думу и размещаться на интернет-сайте администрации Нейского муниципального округа Костромской области.

Председатель Контрольно-счетной
комиссии Нейского муниципального округа
Костромской области

О.Д.Мальцева

08.02.2023г.